



## AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

<b>Resolució anonimitzada</b> <i>Resolución anonimizada</i>	CC-1089
<b>Data</b> <i>Fecha</i>	18/06/2024
<b>Servici</b> <i>Servicio</i>	SERV. SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ, TRANSPARÈNCIA Y SIMPLIFICACIÓ DE PROCEDIMENTS
<b>Expedient</b> <i>Expediente</i>	E-00702-2024-000098-00

**Resolució anonimitzada conforme al RGPD 679/2016 (UE)**  
*Resolución anonimizada conforme al RGPD 679/2016 (UE)*

Per Resolució CC-1089 de data 18/06/2024, dictada per EL REGIDOR DELEGAT DE RELACIONS INSTITUCIONALS I AMB ALTRES ADMINISTRACIONS / COMUNICACIÓ I RELACIÓ AMB ELS MITJANS / TRANSPARÈNCIA, INFORMACIÓ I DEFENSA DE LA CIUTADANIA / PREVENCIÓ I EXTINCIÓ D'INCENDIS / PROTECC. CIVIL, en virtut de delegació conferida per RESOLUCIÓ 81 DE 27 DE MARÇ DE 2024, s'ha disposat:

### Antecedents

**PRIMER.-** Amb data 26 de març de 2024 ha presentat per registre d'entrada escrit amb número de registre I 00118 2024 070437, encara que l'entrada de la mateixa en aquest Servei de Societat de la Informació, Transparència i Simplificació de Procediments ha sigut en data 19/04/2024. S'ha generat l'expedient E-00702-2024-000098-00 sol·licitant informació sobre el accés als expedients complets de Restauració de la legalitat urbanística i/o sancionadors de la policia local o/i l'administració referents a sancions imposades per la utilització de contenidors de materials de construcció o bastides sense permís i que infringuixquen diverses ordenances.

**SEGON.-** Analitzada la sol·licitud, s'informa el següent pel Servei Central de Procediment Sancionador:

“I.- Accés a la informació que se sol·licita.

El dret d'accés a la informació es motiva en la finalitat de disposar de la mateixa com a material per a la realització del Treball de Fi de Màster (...).

Se sol·licita l'accés a expedients sancionadors complets per utilització de contenidors de materials de construcció o bastides sense permís en la via pública, amb la finalitat de conèixer el procediment per a la tramitació d'eixos expedients i la normativa aplicable, i atés que un dels objectius d'este treball és aproximar d'una manera més senzilla les actuacions i procediments a seguir en la

matèria. Incidix en què la seua sol·licitud la realitza sense intenció de veure cap dada personal. Concretament, en l'àmbit sancionador substantiu, referix la seua sol·licitud a expedients sancionadors per utilització de contenidors de materials de construcció o bastides sense permís en la via pública, sol·licitant l'accés a expedients complets.

Sol·licita seguidament una mostra de 5 a 10 expedients (o més, si pot aconseguir accés al procediment) i ampliar en cas de ser necessari. En concret, li interessen els expedients més recents, (anys 2023 i 2024) encara que seguidament també desitja tindre accés als expedients referents “al mandat de Ramón Isidro”, per a poder constatar com es va resoldre la problemàtica de conductes infractors.

## II.- Resposta denegatòria a la sol·licitud d'accés. Motivació d'esta.

El dret d'accés regulat en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (d'ara en avant, també, LTr) no és un dret universal, absolut o il·limitat. Per contra, es troba sotmés a les prescripcions i limitacions contemplades en el nostre ordenament jurídic, com recorda la STS 140/2023 de 7 febrer. RJ 2023\1007 quan diu:

“L'article 105.b) de la CE, com abans avancem, atesa la seua caracterització i ubicació sistemàtiques en la Constitució, no reconeix un dret fonamental. És un dret subjectiu que ser pot exercir davant les Administracions Públiques, d'acord amb la norma legal de desenvolupament, que és la Llei 19/2013 (RCL 2013, 1772) , que per això no té caràcter de llei orgànica. Doncs bé, l'article 14 de la citada llei estableix els límits que naturalment resulten d'aplicació en el cas examinat. Este dret de l'article 105.b) se situa, com abans avancem, fora del perímetre de protecció que estableix l'article 53.2 de la CE.

L'encert en les decisions sobre el dret d'accés descansa en el coneixement precís dels fets rellevants del cas concret, entre els quals es troben la finalitat del seu exercici i els interessos concurrents (no sols del sol·licitant, sinó també de tercers, per a ponderar els uns amb els altres i els riscos de danys que poden tots ells haver de suportar. Esta tasca, ineludible, constituïx el denominat “test del desvalor”, imprescindible per a poder conjugar amb encert els fets i els Fonaments de Dret o motius jurídics aplicables i poder així decidir amb ajust a la legalitat.

En tot cas, la resolució sobre el dret d'accés requerix la ponderació entre l'interés públic i la justificació del sol·licitant, concretada, en el present cas, en la seua condició d'investigador (art. 15.3.b) Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant, també, LTr).

El coneixement de la tramitació dels expedients sancionadors, el facilita el Portal de l'Ajuntament de València, que publica tota la normativa sectorial reguladora de la matèria; així mateix, este Ajuntament publica el seu catàleg de procediments i la Memòria de les diverses unitats administratives corresponent a exercicis vençuts. Amb això se satisfà plenament la finalitat investigadora invocada, en l'àmbit de la qual no s'entén compresa la fiscalització en la legalitat de la tramitació, qüestió d'interés públic que determina que no puga accedir-se al sol·licitat. Sobretot,

respecte d'expedients més recents, en els quals bé la potestat sancionadora encara no s'ha esgotat, o respecte dels quals els llits de revisió pogueren trobar-se oberts. En este sentit, podria considerar-se concurrent la causa d'inadmissió contemplada en la lletra e) de l'art. 18, apartat 1, de la LTr, en excedir esta sol·licitud, abusivament, la finalitat de transparència d'eixa mateixa Llei.

Pel mateix, es considerar improcedent accedir a expedients referits “al mandat” d'una persona concreta, edil d'este Ajuntament fa ja bastants anys. Quant a això últim, la improcedència de l'accés es deu també a la falta de nexa motivador entre l'interés investigador i l'al·lusió a esta persona, la menció mateixa de la qual implica de per si mateix la potencial concurrència de drets i interessos legítims d'ella amb els del sol·licitant, la ponderació del qual serà necessària, considerant els diversos límits previstos a este efecte, en particular, en els arts. 14 i 15 de la LTr. A això cal afegir que la improcedència d'accedir a eixa sol·licitud la concurrència de la causa d'inadmissió contemplada en l'art. 18, apartat 1, lletra d) LTr, en ser necessària una acció prèvia de reelaboració..”

En contestació al que indica el servici de procediment Sancionador, facilitem les dades de la Memòria del Servici de Procediment Sancionador dels anys 2021 i 2022, que ténen relació amb la informació sol·licitada:

<b>ANY 2021</b>	
<b>2. ACTIVITATS</b>	
Total expedients en tràmit/tramitats en la secció	1.398
Neteja	286
Residus Sòlids	143
Parcs, jardins i embarcacions de l'Albufera	62
Publicitat	26
Ocupació de la via pública	408
Llicències urbanístiques	23
Mercats venda ambulant	258
Expedients SIT	25
Publicacions BOP - BOE	182
Sol·licituds d'informació	10
Núm. de liquidacions	1.150
<b>ANY 2022</b>	
<b>2. ACTIVITATS</b>	
Total expedients en tràmit/tramitats en la secció	2.057
Neteja	295
Residus Sòlids	107
Parcs, jardins i embarcacions de l'Albufera	32
Publicitat	30
Ocupació de la via pública	1.195
Llicències urbanístiques	23
Mercats venda ambulant	208
Expedients SIT	13
Publicacions BOP - BOE	152
Sol·licituds d'informació	15
Núm. de liquidacions	1.605

Resulta aplicable la normativa següent:

- Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Especialment article 88.6 que regula el contingut de la resolució que posa fi al procediment: "Article 88. Contingut.6. L'acceptació d'informes o dictàmens servirà de motivació a la resolució quan s'incorporen al text d'esta".
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern (LTAIBG). "Article 18. Causes d'inadmissió.1. S'inadmetran a tràmit, mitjançant resolució motivada, entre altres, les sol·licituds:

c) Relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració.

e) Que siguen manifestament repetitives o tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència d'esta Llei. (...)". Resultant d'aplicació les previsions contingudes en el Criteri Interpretatiu CI/003/2016 del Consell de Transparència i Bon Govern segons el qual, una sol·licitud pot entendre's abusiva quan es donen alguna de les següents circumstàncies:

"-Amb caràcter general, en aquells casos en què pugua considerara inclosa en el concepte d'abús de dret arrelat en l'article 7.2 del Codi Civil i avalat per la jurisprudència, això és: "Tot acte o omissió que per la intenció del seu autor, pel seu objecte o per les circumstàncies en què es realitze sobrepassa manifestament els límits normals de l'exercici d'un dret".

-Quan, de ser atesa, requerira un tractament que obligara a paraitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a subministrar la informació, impedit l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servici públic que tenen encomanat, i així resulte d'acord amb una ponderació raonada i basada en indicadors objectius.

-Quan supose un risc per als drets de tercers.

-Quan siga contrària les normes, les costum o la bona fe."

I es conclou el següent:

a) La LTAIBG permet invocar els conceptes de sol·licitud repetitiva o abusiva per a qualificar una determinada sol·licitud d'accés a la informació.

b) Les Administracions i Entitats incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei han de tindre en compte que les causes d'inadmissió han d'aplicar-se de manera restrictiva i, quan siguen aplicables, hauran d'expressar els motius que el justifiquen.

c) En tot cas, la concurrència de les causes d'inadmissió a què es referix este criteri interpretatiu requerix en tots dos casos la concurrència de dos requisits. A) En el cas de la reiteració, la sol·licitud no sols ha de ser reiterativa sinó que esta circumstància ha de ser manifesta i B) En el cas de la sol·licitud abusiva, esta deu no sols ser qualitativament abusiva sinó a més no estar justificada amb la finalitat de la Llei.

- Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.
- Reglament municipal de Govern Obert: Transparència (BOP de 08/07/2020).
- L'art. 43 del Reglament de Govern Obert: Transparència estableix que "L'òrgan competent per a resoldre les sol·licituds d'accés a la informació serà l'Alcaldia i, si és el cas la persona titular de la Regidoria que ostente la delegació de competència en matèria de transparència (...)" corresponent a la Sr. Regidor Sr. Juan Carlos Caballero Montañés per delegació conferida mitjançant Resolució núm. 81 de 27 de març de 2024.

**Per tot allò que s'ha exposat, ES RESOL: /**

***Por todo lo expuesto, SE RESUELVE:***

**Primer.** Inadmetre la sol·licitud en els termes exposats en el cos d'esta resolució.

**Segon.** Notificar la present resolució a la persona interessada als efectes legals oportuns.

Contra l'acte administratiu més amunt transcrit, el qual és definitiu pel que fa a la via administrativa, i d'acord amb les disposicions establertes en la Llei del Procediment Administratiu Comú i la Llei de Transparència, Accés a la informació i Bon Govern, vosté podrà interposar un dels recursos següents:

a) Amb caràcter potestatiu, Reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la informació i Bon Govern, dins el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la recepció de la present notificació.

b) Recurs contenciós administratiu davant els Jutjats de la Jurisdicció Contenciós-administrativa de València dins el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la recepció de la present notificació. Tot això sense perjudi de poder exercitar qualsevol altre recurs o acció que estime procedent.

*Contra el acto administrativo anteriormente transcrito, que es definitivo en cuanto a la vía administrativa, y de acuerdo con las disposiciones establecidas en la Ley del Procedimiento Administrativo Común y la Ley de Transparencia, acceso a la información y Buen Gobierno, usted podrá interponer los siguientes recursos:*

*a) Con carácter potestativo, Reclamación ante el Consejo de Transparencia, acceso a la información y Buen Gobierno, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a la recepción de la presente notificación.*

*b) Recurso contencioso-administrativo ante los Juzgados de lo Contencioso-administrativo de Valencia dentro del plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de la recepción de esta notificación. Todo ello sin perjuicio de que pueda ejercitar cualquier otro recurso o acción que estime procedente.*

**PROTECCIÓ DE DADES PERSONALS / PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES**

Les dades de caràcter personal que apareixen en esta comunicació formen part d'un tractament del que és responsable l'Ajuntament de València, la finalitat del qual és la tramitació d'expedients administratius i, sobre la base del que es disposa en el Reglament General de Protecció de Dades (UE) 2016/679, vosté podrà exercitar els drets d'accés, rectificació, supressió i altres contemplats en el citat Reglament, com s'explica en la política de privacitat de la web d'este ajuntament: [www.valencia.es](http://www.valencia.es).

*Los datos de carácter personal que aparecen en esta comunicación forman parte de un tratamiento del que es responsable el Ayuntamiento de Valencia, cuya finalidad es la tramitación de expedientes administrativos y, sobre la base de lo dispuesto en el Reglamento General de Protección de Datos (UE) 2016/679, Ud. podrá ejercitar los derechos de acceso, rectificación, supresión y otros contemplados en el citado Reglamento, como se explica en la política de privacidad de la web de este ayuntamiento: [www.valencia.es](http://www.valencia.es).*