



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2016
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

**MEMÒRIA
D'ACTIVITATS
EXERCICI 2016**

*JURAT TRIBUTARI DE
L'AJUNTAMENT DE VALÈNCIA*



ÍNDEX

ABREVIATURES UTILITZADES	4
1.- PRESENTACIÓ.....	5
2.- ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.....	5
2.1.- APLICACIÓ DEL PRINCIPÍ DE TRANSPARÈNCIA A L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI.	6
2.2.- GESTIÓ DE LA DOTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA PER A GASTOS DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL	7
2.3. PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL PEU DE RECURS DELS ACTES TRIBUTARIS	7
3.- RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives MUNICIPALS FORMULADES EN 2016.....	8
3.1.- RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIÓ DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ....	8
3.2.-ALTRES RECURSOS.	9
3.3.- DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS.....	9
3.4.- CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ.....	10
4.- ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI AL 2016.....	14
4.1.- RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2016.....	14
4.2.- ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS	15
4.3.- CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES.....	17
4.4.- COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.....	18
4.6.- REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.	19
5.- CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICoadministratiUS	19
5.1. TIPUS DE PROCEDIMENTS ECONOMICoadministratiUS I TERMINIS LEGALS PER A LA SEUA TRAMITACIÓ.....	19
5.2. RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives TRAMITADES PEL PROCEDIMENT GENERAL O ORDINARI.....	21



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2016
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

5.3. RECLAMACIONS ECONOMICO-ADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT ABREVIAT.....	21
6.- MNTENIMENT DE LA TENDÈNCIA DESCENDENT DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT.....	22
7.- RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2016. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAMS.....	23
8.- BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2009-2016	25
9.- DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS	30
10.- ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA. ALTRES COLLABORACIONS	31
11.- OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS.	32
ANNEX.- Moció Impulsora del Regidor Delegat d'Hisenda relativa a la Simplificació i Racionalització del Sistema de Recursos contra Actes Tributaris Municipals. (Acord de Junta de Govern Local de 10 de juny del 2016).....	34



ABREVIATURES UTILITZADES

- **BICE** Bé Immoble de Característiques Especials
- **GER** Gestió d'Emissions i Recaptació
- **GTEAE** Gestió Tributària Específica-Activitats Econòmiques
- **GTEBI** Gestió Tributària Específica-Béns Immobles
- **GTI** Gestió Tributària Integral
- **IAE** Impost sobre Activitats Econòmiques
- **IBI** Impost sobre Béns Immobles
- **ICIO** Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres
- **IIVTNU** Impost sobre Increment Valor Terrenys de Naturalesa Urbana
- **IVTM** Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica
- **INSP/INSPECCIÓ** Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes
- **LHL** Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals
- **LGT** Llei General Tributària (Llei 58/2003, de 17 de desembre)
- **LRBRL** Llei reguladora de les Bases de Règim Local (Llei 7/1985, de 2 d'abril).
- **PIAE** Plataforma integrada d'Administració Electrònica
- **RD 520/2005** Reial Decret de 13 de maig del 2005, pel qual s'aprova el Reglament General de desenvolupament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, en matèria de revisió en via administrativa.
- **SANC** Servei Central del Procediment Sancionador
- **REA** Reclamació economicoadministrativa
- **ROJT** Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal
- **TEAM** Tribunal economicoadministratiu Municipal
- **TES** Servei de Tresoreria
- **TRLHL** Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març).



1.- PRESENTACIÓ.

L'article 137 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, en la modificació feta per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, en avant LRBRL, contempla l'existència en el règim especial dels municipis de gran població d'un òrgan especialitzat per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en matèries tributàries i d'ingressos de dret públic, a què s'atribuïxen a més dos funcions d'índole consultiva: l'emissió de dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes que, en matèria tributària, siguen requerits pels òrgans municipals amb competències en la mateixa.

En l'àmbit de l'Excm. Ajuntament de València, este “òrgan especialitzat” rep la denominació de Jurat Tributari o *Jurado Tributario* municipal, tal com s'establix en l'article 1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari (abreviadament ROJT), que va ser aprovat per Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el dia 30 de juny del 2006, i ha sigut parcialment modificat per acord plenari de data 25 de maig 2012, que va entrar en vigor el dia 23 de desembre de 2012.

La present Memòria respon a l'exigència continguda en l'article 10.3 de l'al·ludit ROJT que establix que “*el President elevarà al Ple de la Corporació, durant el primer trimestre de cada any a través de la Junta de Govern Local, la memòria en què exposarà l'activitat exercida l'any anterior, arplegarà les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzarà els suggeriments que trobe oportunes*”.

2.- ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.

Abans de començar amb l'exposició detallada de l'activitat duta a terme durant 2015 resulta oportú posar en relleu les següents qüestions d'índole orgànica i organitzativa.



2.1.- APLICACIÓ DEL PRINCIPÍ DE TRANSPARÈNCIA A L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI.

A fi de dotar de major transparència al funcionament d'este òrgan, seguint la línia iniciada en anys precedents, s'han dut a terme les accions següents:

1.- S'ha elaborat el **document cridat “Selecció de Criteris. Període 2007-2015”**. En ell s'han compendiat i actualitzat els extractes de criteris que es van elaborar per a les Memòries del 2013, 2014 i 2015, i, al seu torn, s'han incorporat els criteris que hem considerat rellevants del període 2007-2012. El text s'estructura per conceptes, distingint-se, dins de cada un d'ells, els criteris referits als seus elements essencials. Este document s'ha pujat a la **web municipal de “Transparència i Govern Obert”, i, dins de la mateixa, s'ha inserit en l'apartat C- ‘Información de rellevància jurídica i patrimonial’, secció C.1.3 “Resolucions del Jurat Tributari”**. També s'ha inserit en la informació sobre el Jurat Tributari accessible en la web municipal, on també es poden consultar les Memòries elaborades en el període 2008 al 2015, per al seu general coneixement

(http://www.valencia.es/ajuntament/tributos_municipales.nsf/vDocumentosTituloAux/Reclamaci30Economico-Administrativa). **L'al·ludit document s'ha incorporat també a la ‘Documentació Corporativa’, de la intranet municipal.**

Paral·lelament a la confecció d'esta Memòria, s'ha actualitzat la dita selecció de criteris amb les resolucions rellevants adoptades l'any 2016.

2. Al mateix temps, i com a complement necessari de la selecció de criteris abans detallada, s'ha facultat a les distintes unitats que conformen l'Administració Tributària municipal i a la resta d'òrgans directius amb competències en esta matèria, per a consultar el text íntegre dels acords resolutoris d'este òrgan, la qual cosa permet un complet coneixement de la doctrina que el Jurat Tributari ha anat elaborant en els seus deu anys de funcionament.



2.2.- GESTIÓ DE LA DOTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA PER A GASTOS DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

En el Pressupost Municipal per al 2016 va ser dotada la partida pressupostària P6000.93201.22699 amb un credit de 837 €. Del dit import s'han gastat 675,76 €, que corresponen fonamentalment al pagament de les dos subscripcions a publicacions especialitzades en temes fiscals, que es mantenen des de la posada en funcionament d'este òrgan i a la adquisició de codigs de lleis fiscals.

2.3. PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL PEU DE RECURS DELS ACTES TRIBUTARIS

Amb l'objectiu últim d'agilitzar la resposta a les demandes de revisió dels actes tributaris formulades pels ciutadans, alhora que es potencien els seus drets i garanties, esta Presidència va proposar al sr. Regidor Delegat d'Hisenda, D. Ramón Vilar Zanón, la modificació del peu de recurs contra actes tributaris. En el text proposat **es prioritza esta reclamació, enfront del recurs de reposició potestatiu, com a via especialitzada i independent de resolució de conflictes entre els ciutadans i l'Administració municipal,** i que, a més, resulta obligatòria per a la persona reclamant si desitja esgotar la via administrativa i acudir als tribunals de justícia. A dita proposada, la Regidoria va considerar oportú incorporar les observacions del Jurat Tributari formulades en la Memòria de 2015 per a millorar la coordinació dels recursos en matèria tributària, de manera que les unitats administratives afectades tingueren la deguda constància de les mateixes. Eixe va ser el contingut que va conformar la Moció impulsora de l'al·ludida Regidoria, que va ser aprovada en la sessió de la Junta de Govern Local de 10 de juny del 2016, el text de la qual es reproduïx com Annex.



3.- RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES MUNICIPALS FORMULADES EN 2016.

En els quadros següents s'exposen, des de distintes aproximacions, les reclamacions formulades al 2016 així com el seu estat de tramitació.

3.1.- RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIO DE L'ESTAT DE TRAMITACIO.

Durant l'any 2016, i segons la informació enviada pel Registre General d'Entrada, han sigut interposades un total de 943 reclamacions economicoadministratives. Si hi afegim les 527 que, a 31 de desembre del 2015, es trobaven pendents de resolució, el nombre total de **reclamacions que han sigut tramitades durant l'any 2016 ascendix a 1.470** (vegeu quadre 1.A), registre que, trencant la tendència a al baixa de 2014 i 2015, que va marcar la xifra més alta fins al moment gestionada per este òrgan des de la seua posada en funcionament, superant l'any 2013 (1455). De la dita xifra total de reclamacions, dins de 2016 han sigut resoltes 808, mentres que les restants 662 es trobaven en tramitació al 31 de desembre (v. quadre 1.B).

En este punt, cal ressaltar que **l'any 2016 ha repuntat a l'alça el nombre de reclamacions economicoadministratives presentades, que ha passat de 861 en 2015 a 943, la qual cosa suposa un augment del 9,53 %**. Este repunt es deu bàsicament a la pujada en les reclamacions contra liquidacions de IBI en període voluntari, com es detalla en l'apartat 3.4.

En el quadre 1 se sintetitzen tant les reclamacions presentades com el seu estat de tramitació:

QUADRE 1

1. A.- Reclamacions tramitades al 2016

a) Reclamacions pendents de resoldre a 01/01/2016

NOMBRE	%
527	35,85



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2016
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

b) Reclamacions interposades al 2016	943	64,15
TOTAL:	1470	100,00

1. B.- Classificació segons estat de tramitació a fi d'exercici

	NOMBRE	%
a) Resoltes durant 2016:	808	54,97
b) En tramitació a 31-12-2016:	662	45,03
TOTAL:	1470	100,00

3.2.-ALTRES RECURSOS.

Les resolucions que resolen reclamacions economicoadministratives no esgoten els supòsits legals en què estos òrgans especialitzats poden emanar actes de naturalesa resolutòria, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei General Tributària i en el ROJT. En este sentit, hem de ressenyar que durant 2016 s'han adoptat les 7 resolucions que es detallen en el quadre 2.

QUADRE 2

Altres resolucions adoptades pel Jurat Tributari: 7

Resolució	Estimació	Desestim.	Inadm	TOTALS
RECURS EXTR. DE REVISIÓ		2		2
RECURS D'ANUL·LACIÓ		1		1
INCIDENT D'EXECUCIÓ				--
CORREC. ERRORS				3
SUSPENSIO			1	1
TOTAL				7

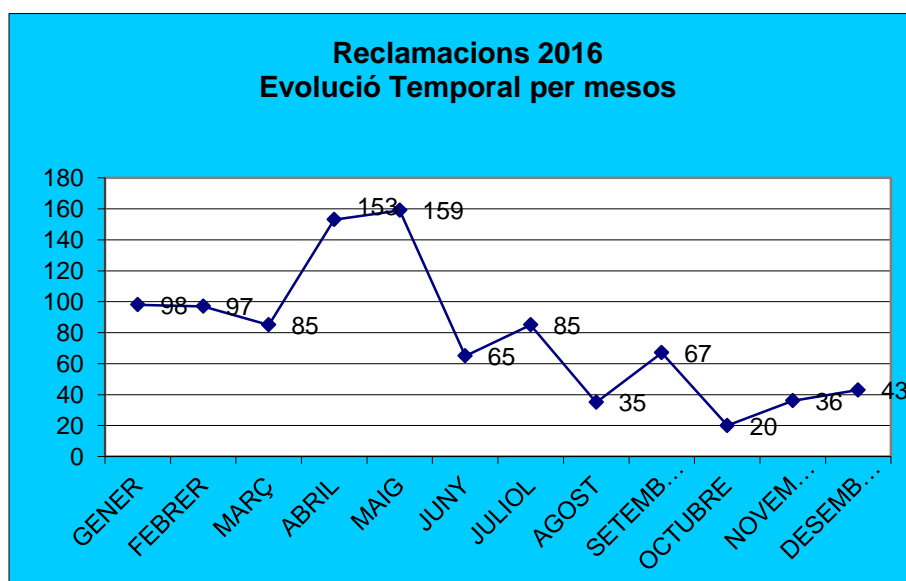
3.3.- DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS.

Si analitzem la distribució mensual de reclamacions (v. figura 1), s'observa una notable concentració en els mesos d'abril i maig, coincidint amb el període de pagament del



padró del IBI, mesos en els que entraren 312 reclamacions, un terç del total anual. També s'observa que el primer semestre va registrar un alt índex d'entrades, ascendint en conjunt al 70 % del total anual, mentres que en el segon el ritme de presentacions va ser molt inferior.

FIGURA 1



3.4.- CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ.

En el quadre 3 s'especifica la distribució per matèries, i s'hi detallen a més els períodes de recaptació (voluntària o executiva) en els quals es trobaven els actes objecte de recurs. Els supòsits d'abstenció es totalitzen sense distinció de períodes, atés que, per la seua pròpia naturalesa, corresponen a actuacions administratives no enquadrables en eixa



classificació, com ara actes de mer tràmit en procediments tributaris, denúncies de trànsit en fase d'al·legacions etc...

QUADRE 3

Reclamacions - 2016 per conceptes i períodes de recaptació

Concepte	Període Voluntari	Període Executiu	TOTAL	%
IBI	172	7	179	19,21
IAE	1	1	2	0,21
IVTM	10	43	53	5,69
IIVTNU	53	14	67	7,19
ICIO + LU	3	3	6	0,64
TAXA PRESTACIÓ SERVICIS	36	2	38	4,08
TAXA UTILITZACIÓ PRIVATIVA	5	2	7	0,75
SANCIONS TRIBUTÀRIES	7	0	7	0,75
SANCIONS TRÀNSIT	0	550	550	59,01
MULTES ORDENANÇA	1	12	13	1,39
DIVERSOS	4	6	10	1,07
TOTAL PERÍODE VOLUNTARI I EXEC	292	640	932	
SUPÒSITS D'ABSTENCIÓ			11	1,18
TOTAL GENERAL			943	100,00

Com pot apreciar-se, la xifra més alta de reclamacions (550), amb gran diferència sobre el concepte que li segueix, correspon a reclamacions contra sancions de trànsit en període executiu, si bé descendix un 10 % en termes relatius sobre anys anteriors. **La novetat més destacada és l'augment exponencial que han tingut les reclamacions**



contra liquidacions de l'IBI en període voluntari, que passen de 12 /15 en els anys anteriors a 172, suposant este concepte el 19,21 % del total (179). Este augment té el seu origen en la conflictivitat ocasionada per l'aplicació, amb efectes de 2016, del tipus diferenciat per als immobles d'ús no residencial, que es va introduir en l'article 10 de l'Ordenança Fiscal reguladora de tal impost, per acord plenari de 23 desembre del 2015. Ademés, persistix el nucli de litigiositat focalitzat en algunes empreses concessionàries del Port sobre les quals recauen gravàmens d'elevades quanties per la modalitat de Béns Inmobles de Característiques Especials –BICEs-, ja comentat a vegades precedents (v. Memòria 2014, p.12).

Per altra banda, es confirma la tendència a l'alça constatada als dos anys precedents respecte de les reclamacions contra liquidacions de l'Impost Municipal sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana –IIVTNU- que s'han quadruplicat en els últims 4 anys, al passar de 17 en 2013 fins a 67 en 2016 (el 7,19 % del total). Esta pujada, que podríem valorar com poc significativa en termes quantitativs, comporta, com varem dir en lo memòries precedents, una important problemàtica jurídica, ja que té el seu origen en criteris sostinguts en algunes sentències recents de Jutjats i de Tribunals Superiors de Justícia –destacadament el Tribunal de la Comunitat Valenciana-, en les que, bé s'arriba a declarar la no subjecció a l'imposat per la no realització del fet imposable en supòsits de venda per un preu inferior al de adquisició.

En el moment en què es redacta esta memòria acabem de tindre coneixement de la sentència del Tribunal Constitucional que resol la primera qüestió d'inconstitucionalitat, formulada al febrer del 2015 pel Jutjat núm. 3 de Sant Sebastià. **El Tribunal Constitucional estima parcialment la qüestió plantejada en relació amb els articles de la Norma Foral de Gipuzkoa, que regulen la liquidació de la quota (4.1, 4.2-a i 7.4) i els declara “inconstitucionals i nuls, però únicament en la mesura que sotmeten a tributació situacions d'inexistència d'increments de valor.”** Per al Tribunal Constitucional estem en presència d'una autèntica ficció jurídica conforme a la qual la mera titularitat d'un terreny de naturalesa urbana genera, en tot cas, en el seu titular, al moment



de la seua transmissió i al marge de les circumstàncies reals de cada supòsit, un increment de valor sotmés a tributació, respecte del qual, la norma no permet acreditar un resultat diferent del resultant de l'aplicació de les regles de valoració que la llei conté. La impossibilitat de provar la inexistència d'un increment de valor -quelcom inherent a la pròpia naturalesa de la ficció jurídica que la norma contempla-, **sotmet a tributació inexistents manifestacions de riquesa en contra de l'exigència constitucional de contribuir al sosteniment dels gastos públics d'acord amb el principi de capacitat econòmica (art. 31.1 CE).**

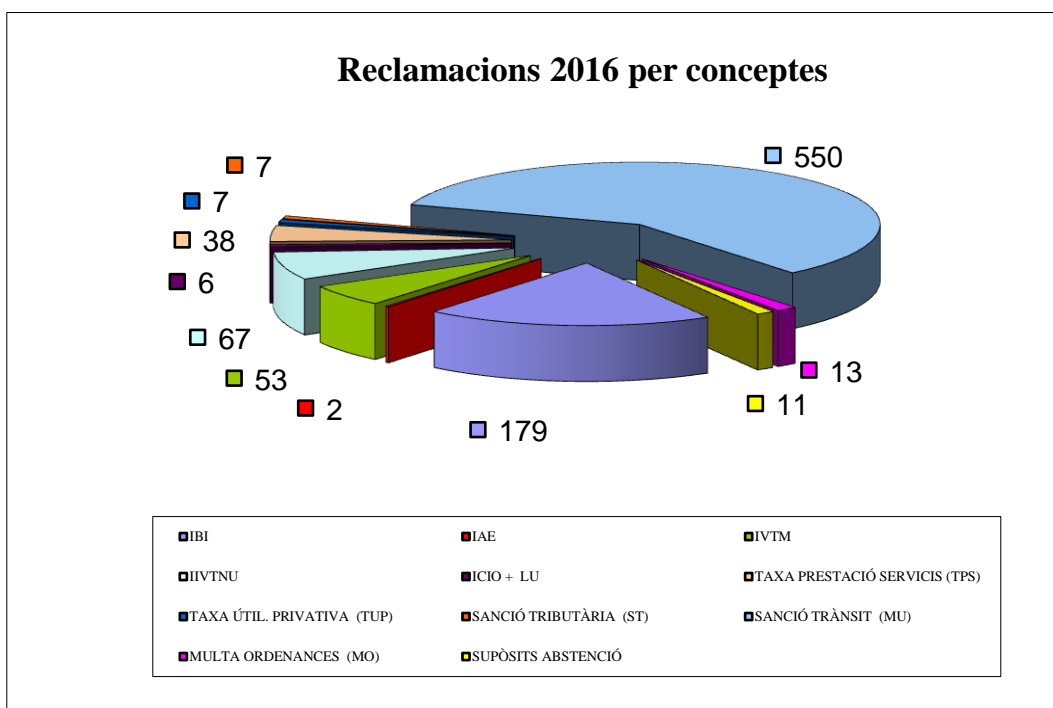
Tot i que la sentència declara la inadmissió de la qüestió d'inconstitucionalitat en relació amb els arts. 107 i 110.4 del TRLRHL, per no ser aplicables al procés a quo, **és més que previsible que, aplicant estos mateixos arguments jurídics, les sentències que resolguen les qüestions d'inconstitucionalitat** presentades per alguns jutjats de territori comú en què regix la Llei d'Hisendes Locals, **conclouen declarant la inconstitucionalitat dels citats arts. 107 i 110.4 del TRLRHL.** Resulta per això urgent que el legislador estatal, complint el mandat del Tribunal Constitucional, aborde immediatament la reforma de la regulació de l'IIVTNU de manera que se solucione la greu inseguretats jurídica en què ens trobem, tant els Ajuntaments com els contribuents subjectes a l'impost.

A molta distància se situen les reclamacions contra l'**IIVTNU** que, en nombre de 53 – inferior al d'anys anteriors-, representen un **5,69 % del total. Li segueixen amb 38 (4,08 %)** les reclamacions contra les taxes per prestació de servicis (TPS), que, en la seua immensa majoria tenen com a objecte **la taxa de la grua municipal. Estes també han descendit,** trencant la tendència a l'alça que assenyalàvem en la Memòria de 2015. La resta de conceptes no presenten xifres rellevants, predominant la tendència general a la baixa (IAE, ICIO, junt amb la Taxa de llicències urbanístiques, o sancions tributàries, per citar alguns exemples).



En la figura que inserim a continuació, es representa la distribució de les reclamacions per conceptes o matèries.

FIGURA 2
Distribució per Conceptes



4.- ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI AL 2016.

4.1.- RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2016

Cal ressaltar que al 2016, com es detalla en el Quadre 4, s'han adoptat **un total de 779 acords resolutoris**, que han suposat la terminació de **808 reclamacions** (vegeu quadre 1-a), **devent-se la diferència entre ambdós xifres (29) als supòsits d'acumulació** de diverses reclamacions en una sola resolució.



L'expressada xifra de 779 acords resolutoris representa un ascens del 6,8 % respecte a 2015 (729), què esta determinat pel moderat augment del nombre de reclamacions presentades al 2015 (729), amb relació a l'any precedent (769); com hem comentat –i reiterem en l'apartat 8 de l'actual, a què ens remetem- l'evolució de les resolucions de cada exercici està en funció directa de les presentades durant el exercici precedent.

4.2.- ANÀLISI EN FUNCIO DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS

QUADRE 4

Acabament de reclamacions segons el sentit de les Resolucions

SENTIT DE LA RESOLUCIÓ	NOMBRE	%
ESTIMATÒRIES	92	11,81
DESESTIMATÒRIES	356	45,70
ARXIV. Actuacions per Satisfacció extraprocessal	1	0,13
ARXIV. Actuacions per Pèrdua de l'objecte	27	3,47
ARXIV. Actuacions per Desistiment	1	0,13
ARXIV. Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)	173	22,21
ABSTENCIONS	11	1,41
INADMISSIONS *	118	15,15
TOTAL Resolucions	779	100,00

*** Detall de la causa d'inadmissió:**

1. No susceptibles de reclamació: 9
2. Extemporaneïtat: 66
3. Per falta de legitimació: 2
4. Falta de representació: 30
5. Allò que s'ha al·legat no guarda relació amb l'objecte de la reclamació: 2
6. Per ser un acte consentit i ferm: 8
7. De suspensió: 1

Seguint el Quadre 4, comprovem com dels 779 acords resolutoris, 92 d'ells han sigut estimatoris i 356 desestimatoris, mentres que Secretaria ha dictat 173 resolucions d'arxivament d'actuacions. La seua major part (156) están motivades per la aplicació de l'art. 2 del Reial Decret 520/2005, després de no ser atés el requeriment cursat per a



esmenar defectes relatius a la identitat del reclamant o la representació del mateix, especialment freqüents en les reclamacions que són confeccionades per les empreses comunament anomenades “recorre-multes”. A estos 156 supòsits cal sumar els 17 arxius motivats per la regularització del registre de reclamacions.

En 118 supòsits es va decretar la inadmissió, sent el detall de les distintes causes determinants de la mateixa el que es relaciona al peu de l'esmentat quadre; i en només 11 es va acordar l'abstenció. Finalment, s'ha resolt l'arxivament d'actuacions per pèrdua sobrevinguda d'objecte en 27 casos, mentres que l'arxivament per satisfacció extraprocessal o per desistiment de la reclamació en un sol cas.

Aplicant un criteri quantitatiu, sobreixen **les resolucions desestimàries, 356, que representen el 45,70 % del total**, taxa molt semblant a la d'anys anteriors. Li segueixen 173 resolucions d'arxivament d'actuacions i 118 d'inadmissions, que, en conjunt, pugen fins al 37,3 %. Seguint l'orde descendent, s'han registrat 93 resolucions totalment o parcialment estimàries, incluint el supòsit de satisfacció extraprocessal, que suposen el 12%, taxa semblant a la de l'any anterior (12,21%) i superior a la d'exercicis anteriors.

Els motius que han fonamentat les estimacions són principalment de caràcter formal o procedimental –concretament en 74 casos-, i es deuen en la seua gran majoria, com en anys anteriors, a l'apreciació de defectes invalidants en la pràctica de les corresponents notificacions, encara que també es destaca l'alt nombre de supòsits d'estimació (que sol ser parcial, en cas d'acumulació de varis deutes en un únic expedient executiu) per considerar el Jurat Tributari que havia prescrit el dret de l'Administració municipal al cobrament dels deutes contra les que es reclamava. En concret, s'han anul·lat 75 liquidacions tributàries, per un import global que supera els 24.000 euros en les 25 resolucions estimàries fundades en la prescripció dels deutes. **Per este motiu, el servici de recaptació executiva (GER) és la unitat que presenta un percentatge major d'estimacions, amb notable diferència sobre la resta de servicis, com es detalla a l'apartat següent.**



Per la seua banda, en 19 supòsits van ser raons d'índole substantiva les que van motivar les resolucions estimatòries. Alguns dels criteris que han fonamentat les dites resolucions s'han incorporat a la selecció de criteris, que s'ha actualitzat a data 31/12/2016, amb ocasió de la confecció d'esta Memòria (v. apartat 2.1).

4.3.- CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES.

En el quadre número 5 es detallen les resolucions en funció de les unitats administratives.

QUADRE 5

SENTIT DE LA RESSOL.		UNITAT ADMINISTRATIVA						SANC/OTR	TOTAL
		GTEBI	GTEAE	INSP	GER	TES	GTI		
ESTIMATÒRIES (92)	TOTAL	3	6	3	13	33	--	--	58
	PARCIAL	1	4	--	20	9	--	--	34
DESESTIMATÒRIES		31	27	9	35	250	4	--	356
ARXIV. Actuacions per Satisfacció extr.		--	--	--	1	--	--	--	1
ARXIV. Actuacions per Pèrdua objecte		3	2	--	7	13	2	--	27
ARXIV. Actuacions per Desistiment		--	--	--	1	--	--	--	1
ARXIV. Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)		--	9	--	21	140	2	1	173
INADMISSIÓ		7	6	3	16	83	2	1	118
ABSTENCIÓ		--	1	4	3	2	1	--	11
TOTAL		45	55	19	117	530	11	2	779

Des d'esta perspectiva de les reclamacions per unitats administratives, de nou destaca aclaparadorament per damunt de la resta el Servei de Tresoreria -unitat a què corresponen les reclamacions contra multes en període executiu de recaptació-, amb 530 resolucions, **un 68 % del total**, seguit a distància pel Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER), si bé este registra una gran pujada respecte d'anys anteriors. Cal destacar, en l'extrem oposat, els baixos índex de reclamacions del Servei de Gestió



Tributària Integral (GTI) amb tan sols 11 i del Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes (INSP) amb 19.

Quant al **sentit de les resolucions**, els percentatges de resolucions desestimàries sobre el total de resolucions adoptades, se situen al voltant de la mitjana (45,7 %) en el cas de Tresoreria, GTE-AE, Inspecció i GTI, putjant GTEBI fins al 68,9 %. En el costat contrari, veiem que es **GER la unitat que registra una important desviació a la baixa** amb respecte de la mitjana en resolucions desestimàries (29,9%) ates que, paralelament, presenta un percentatge major d'estimacions del 28,2 % (33 sobre 117), amb molta diferència sobre la resta de servicis.

Des d'un altre punt de vista, s'aprecia en el quadre que el Servei de Tresoreria també concentra en termes absoluts i relatius la gran majoria de les inadmissions (83 d'un total de 118) i de casos d'arxivament d'actuacions (140 de 173).

4.4.- COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.

A la finalització de cada trimestre natural esta Presidència comunica a la Junta de Govern Local el nombre de resolucions adoptades en el trimestre anterior, classificades en funció del seu contingut: estimatori, desestimatori, d'inadmissió, d'arxivament d'actuacions i d'abstenció. A més, en la dita comunicació s'inclou una ressenya més detallada de cada una de les resolucions totalment o parcialment estimatòries, per a la deguda constància i coneixement de la Junta de Govern Local, tenint en compte la seua condició d'òrgan municipal que té atribuïdes les competències en matèria de gestió tributària. De les resolucions adoptades al 2016 'ha adonat a la Junta de Govern Local en les sessions celebrades els dies 6 de maig del 2016, 29 de juliol del 2016, 28 d'octubre del 2016 i 27 de gener de 2017.



4.5.- REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.

En el exercici de la funció d'impulsió i tramitació dels procediments, assignada a la Secretaria del Jurat Tributari, i a fi de realitzar el degut control de la regularitat i de la admissibilitat de les reclamacions interposades, en relació amb les previsions del ja citat art. 2 del R.D. 520/2005, **la Secretaria ha efectuat un total de 404 requeriments**, la xifra més alta de als registrades fins ara, representant un augment del 40 % respecte de 2015 (290). S'ha donat compliment a **198 citacions**, bé per mitjà de compareixença personal dels interessats, bé per mitjà de la presentació del corresponent escrit d'esmena en el Registre d'Entrada, **la qual cosa suposa un 72,27 % del total** de requeriments efectuats.

5.- CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS

5.1. TIPUS DE PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS I TERMINIS LEGALS PER A LA SEUA TRAMITACIÓ.

La plena implantació del PIAE ha facilitat l'aplicació pràctica i, al propi temps, **el control de la duració dels dos tipus de procediments** economicoadministratius **que contempla la LGT** i desenvolupa el propi Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal: **el procediment general i el procediment abreviat**. De conformitat amb allò que s'ha disposat per l'art. 245-1 de la LGT, després de la redacció donada per la Llei 34/2015, de 21 de setembre, es tramiten pel procediment abreviat les reclamacions que siguen “de quantia inferior a què es determine reglamentàriament”, sent l'article 50-1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari la norma que concreta eixa quantia en 3.000 euros; de manera que les de quantia igual o superior a 3.000 euros es tramitaran pel procediment general o ordinari, mentres que les inferiors a la dita xifra per l'abreviat. En l'essencial, ambdós es diferencien en que en el procediment abreviat se suprimeix el tràmit de posada de manifest de l'expedient al reclamant, que sí es practica en el general, i en que, a més, els abreviatos poden ser resolts tant per acord del Ple (únic òrgan que resol els procediments generals) com per



resolució de qualsevol dels membres del Tribunal (Jurat Tributari, en el nostre cas), actuant “de forma unipersonal” segons l'expressió actual de la llei.

Donç bé, **el termini de duració dels procediments generals és, segons marca l'article 240-1 de la LGT, “d'un any des de la interposició de la reclamació”.** Mentres que **per als abreviats l'art. 247-2 LGT determina que serà de sis mesos** a comptar també des de la interposició de la reclamació.

Hi ha **un últim termini legal que és comú per a ambdós procediments i que hem de tindre molt en compte: l'art. 235-3 LGT disposa que l'òrgan administratiu que va tramitar l'acte impugnat “remetrà al tribunal en el termini d'un mes” l'expedient.** Perquè bé, una vegada s'ha fet possible dur a terme el control per separat de la duració d'ambdós tipus de procediments, este serà el **criteri que es va a aplicar per a l'exposició d'este apartat de la memòria anual**, en substitució de l'utilitzat fins a la memòria de 2015.

Abans de passar al detall dels terminis, cal aclarir que el control de la duració de procediments economicoadministratius es du a terme en tot cas computant-los des de la data d'entrada de l'escrit de reclamació en el registre municipal (com assenyala el precitat art. 240-1 LGT), fins a la data en què este òrgan adopta el corresponent acord o resolució. Dels períodes resultants, així calculats, s'han descomptat les demores no imputables a este òrgan en els supòsits d'arxiu d'actuacions per part de la Secretaria (es tracta de 173 procediments, tots ells abreviats), mentres que les dites demores s'han considerat en només 3 resolucions tramitades pel procediment ordinari.

En cap cas s'han descomptat els períodes de temps emprats per altres òrgans municipals per a completar l'expedient administratiu o per a emetre els informes, tant preceptius com potestadius, que el Jurat Tributari haja pogut sol·licitar per a resoldre les reclamacions, demores estes que l'art. 57-3 del RD 520/2005 autoritza a descomptar amb el límit màxim de 2 mesos.



5.2. RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT GENERAL O ORDINARI

El termini mitjà de duració dels 33 procediments generals considerats ha sigut d'11 mesos. Este termini mitjana és **inferior al termini d'un any** que fixen la LGT i el propi Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal.

Ara bé, per a un adequat anàlisi d'esta dada resulta necessari desglossar el termini en dos fases:

1a Fase: Esta fase comprén **des de la data de presentació de la reclamació en el registre d'entrada fins a la data d'entrada de l'expedient administratiu en el *Jurat Tributari*.** Este termini té un mitjana de **6 mesos i 27 dies, molt superior, per tant, al termini d'un mes que marca l'art. 235-3 de la LGT** per a la remissió dels expedients als Tribunals Economicoadministratius.

2a Fase: És el **temps que pròpiament empra el JT a tramitar i resoldre la reclamació**, i es computa des de la data d'entrada de l'expedient fins a la data en què es resol la reclamació. **El termini conjunt és de només 4 mesos i 3 dies.**

5.3. RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT ABREVIAT

Atés que en un alt percentatge de reclamacions economicoadministratives la quantia del seu objecte és inferior a 3.000 €, la immensa majoria dels procediments que es tramiten són abreuiats; en 2016, ascendixen a 768, enfront de les 33 computades en el general.

El termini mitjà de duració dels dits procediments ha sigut de 7 mesos i 28 dies. Este termini mitjana és superior al termini de sis mesos que, segons s'ha detallat, fixen la LGT i el Reglament Orgànic del Jurat Tributari.

Com hem fet respecte del procediment general, també en este punt resulta necessari desglossar eixe termini total en les dos fases abans mencionades: en la primera fase (des de la data de presentació de la reclamació en el registre d'entrada fins a



la data d'entrada de l'expedient administratiu en el Jurat Tributari) obtenim un termini mitjà de **2 mesos i 28 dies, també superior al termini d'un mes que a este efecte estableix l'art. 235-3 de la LGT** per a la remissió dels expedients. Per la seua banda, la segona fase (des de la data d'entrada de l'expedient en el Jurat Tributari fins a la data en què es resol la reclamació) presenta un **termini mitjà de 5 mesos**.

6.- MNTENIMENT DE LA TENDÈNCIA DESCENDENT DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT.

Un últim paràmetre a computar és la taxa de litigiositat, resultant de comparar els recursos contenciosos que han sigut interposats contra les resolucions d'este Jurat Tributari, des de la seua posada en funcionament, amb el nombre de resolucions que, tenint en compte el contingut d'estes i en funció de la normativa processal, son recurribles davant de la jurisdicció contenciosa administrativa. En una primera aproximació, calcularem la **taxa de litigiositat sobre xifres totals acumulades del període 2007-2016**. Per a això es van a incloure en la base de càlcul totes les resolucions desestimàtòries (2.808), les estimatòries parcials (186) i totes les declaratives d'inadmissibilitat (1.469), que ascendix en conjunt a 4.463 resolucions.

I com que el nombre de **recursos contenciosos administratius interposats** contra resolucions del Jurat Tributari fins a la data de tancament d'este capítol de la Memòria (28 de febrer del 2017) és **de 276, la taxa de litigiositat sobre xifres totals (276 sobre 4.463), és del 6,18 %**, inferior a la 2015 (6,84%) i molt per davall de la de 2014 i anteriors. Això es deu bàsicament a la superació del repunt de litigiositat que es va registrar en el període 2010-2012, contra la modificació al 2008 de l'Ordenança Fiscal de l'Impost d'Activitats Econòmiques (veure Memòria 2012, pàgina 26).

Però esta taxa així calculada no resulta del tot reveladora de la impugnabilitat real de les nostres resolucions, per la raó que és molt improbable que s'acudisca als Tribunals de



Justícia en els casos d'inadmissió o d'arxivament de les reclamacions presentades contra sancions de trànsit en període executiu per les conegudes com a empreses “recorre multes”. Per això, és més aproximat a eixe **criteri d'impugnabilitat real** calcular una taxa, que podríem anomenar “**corregida**”, en la qual s'exclouen de la base de càlcul les dites resolucions d'inadmissió o arxivament que poden xifrar-se en el període 2007-2016, en 1.335. Per tant, si descomptem estes 1.335 de les 4.463 resolucions abans considerades, les resolucions a computar queden reduïdes a 3.128. La **taxa de litigiositat corregida** resultant és del **8,82%** (276 sobre 3.128), **la més baixa des de la creació d'este òrgan revisor**, segons es comprova en la figura 7 de l'apartat 8, al qual ens remetem.

Finalment, i des de la perspectiva de les **sentències ja dictades**, fins a la data han sigut resolts 270 contenciosos dels quals en **178 casos han recaigut sentències desestimàtores** (i, per tant, confirmatòries dels acords del Jurat Tributari), en 60 els Tribunals s'han pronunciat en sentit totalment o parcialment estimatori de les demandes i 18 contenciosos han conclòs per desistiment de l'acció. Addicionalment, s'han registrat 9 supòsits d'arxivament per caducitat i 5 casos en què s'ha decretat l'arxivament per satisfacció extraprocessal.

Estes xifres suposen un **balanç globalment positiu ja que la taxa de litigiositat ha descendit molt acusadament al llarg d'este període i perquè, a més, els pronunciaments judicials favorables se situen entorn del 80% en els últims anys.**

7.- RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2016. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAMS

En este apartat, i a manera de resum de les dades oferides en els apartats anteriors, exposarem quatre indicadors demostratius del volum de treball, de la capacitat de resolució i de l'índex de litigiositat del Jurat Tributari municipal, comparant-los amb les taxes mitjanes que resulten de l'estudi estadístic que, referit a l'any 2013, va ser presentat



en el IX Trobada Nacional d'Òrgans Económicoadministratius Municipals realitzada a Bilbao els dies 12 i 13 de juny del 2014, atés que són les últimes dades disponibles.

A. TAXA DE RESOLUCIÓ

Indica el percentatge resultant de comparar les resolucions adoptades en un any amb el nombre de les presentades en eixe mateix any. Si es resolen totes, la taxa seria del 100%. El resultat major de 100 indica que es resolen més de les que ingressen.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del **85,7 %**.

$$\frac{\text{Resoltes al 2016}}{\text{Ingressades al 2016}} \quad (\times 100) = \frac{808}{943} = 85,7 \%$$

Esta taxa és inferior a la d'anys anteriors, i se situa per baix de la mitjana del conjunt dels TEAMs d'Espanya (96,01 % en 2013).

B. TAXA D'EFICÀCIA:

Indica el percentatge en què es resolen les reclamacions anualment en relació amb el total de les gestionades en el mateix any, amb independència de l'exercici en què hagen sigut presentades.

Només es computen les reclamacions económicoadministratives en sentit estricte, raó per la qual s'exclouen els altres recursos detallats en l'apartat 3.2. El màxim d'eficàcia equivaldria al 100%, atés que en este cas s'haurien resolt tots els pendents. A mesura que el percentatge descendisca de 100 el resultat suposa una pitjor taxa.

L'aplicació de la fórmula que es detalla, dona una taxa del **55 %**:

$$\frac{\text{Resoltes al 2016}}{\text{Total reclamacions}} \quad (\times 100) = \frac{808}{1470}$$

Esta taxa és inferior a la mitjana estatal que, segons l'estudi de referència, va ser del 64,79 %.



C. TAXA DE CASOS PENDENTS DE RESOLUCIÓ

Mesura els anys necessaris per a resoldre les reclamacions pendents a final d'any, a igualtat de mitjans i rendiment.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del **81%**.

$$\frac{\text{Pendents a 31 de desembre}}{\text{Resoltes anuals}} (x 100) = \frac{662}{808}$$

Esta taxa iguala la mitjana estatal del reiterat estudi, que va ser del 80 %.

D. TAXA DE LITIGIOSITAT EN EL PERÍODE 2007-16:

Per comparació entre els recursos contenciosos presentats en el període 2007-2016 (276) i les resolucions susceptibles de recurs -entre les que s'inclouen les desestimàries, les d'inadmissió i també les estimatòries parcials, segons s'ha exposat en l'apartat anterior d'esta Memòria-, la taxa de litigiositat és del 6,18 %.

$$\frac{\text{Recursos contenciosos}}{\text{Resolucions susceptibles de recurs}} (x 100) = \frac{276}{4463} = 6,18\%$$

Esta taxa és equiparable amb la mitjana oferida pel reiterat estudi que va ser del 6,04 % per al conjunt dels TEAMs d'Espanya, amb les dades registrades fins a 31-12-2013.

8.- BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2009-2016

En el present Capítol es va a exposar l'evolució de l'activitat resolutòria de reclamacions economicoadministratives, des de l'any 2009 fins al 2016. Amb tal propòsit, i seguint bàsicament la pauta iniciada l'any 2012, exposem els quadros de les quatre variables que considerem més significatives.



FIGURA 3.- RECLAMACIONS PRESENTADES.

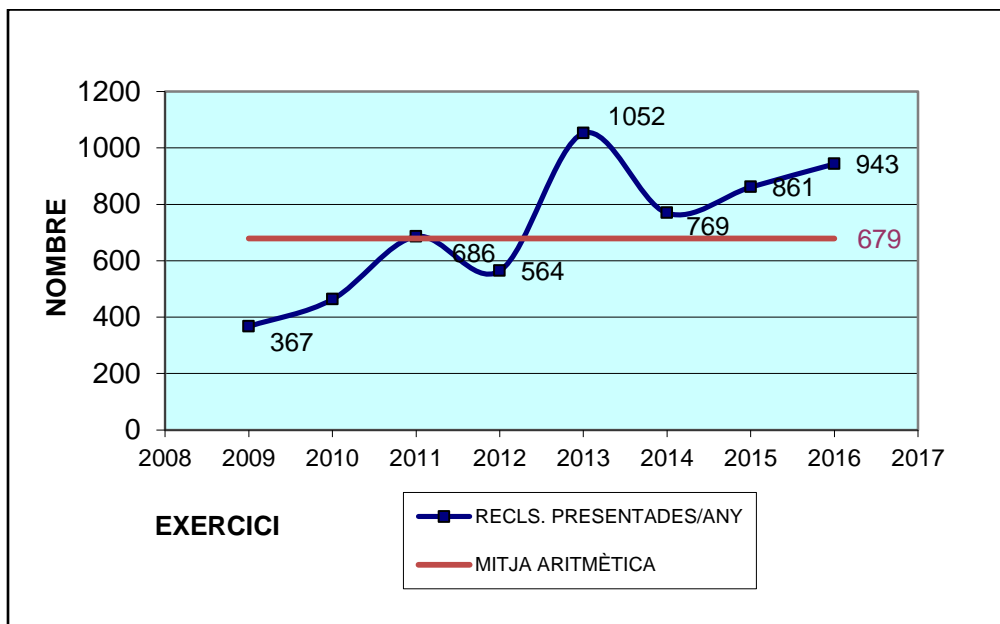


FIGURA 4.- RECLAMACIONS RESOLTES

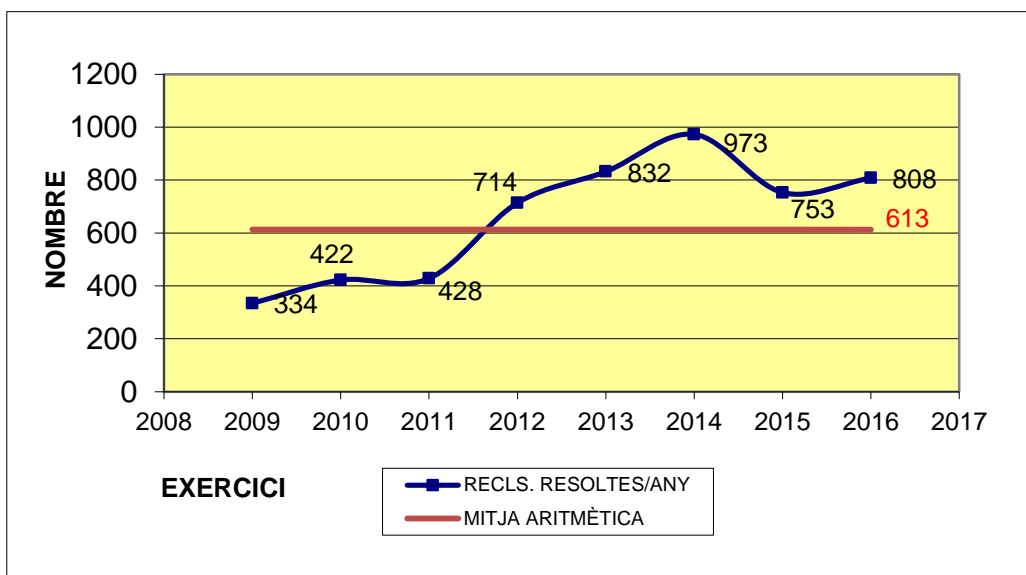




FIGURA 5.- COMPARATIVA RECLAMACIONS PRESENTADES I RESOLTES

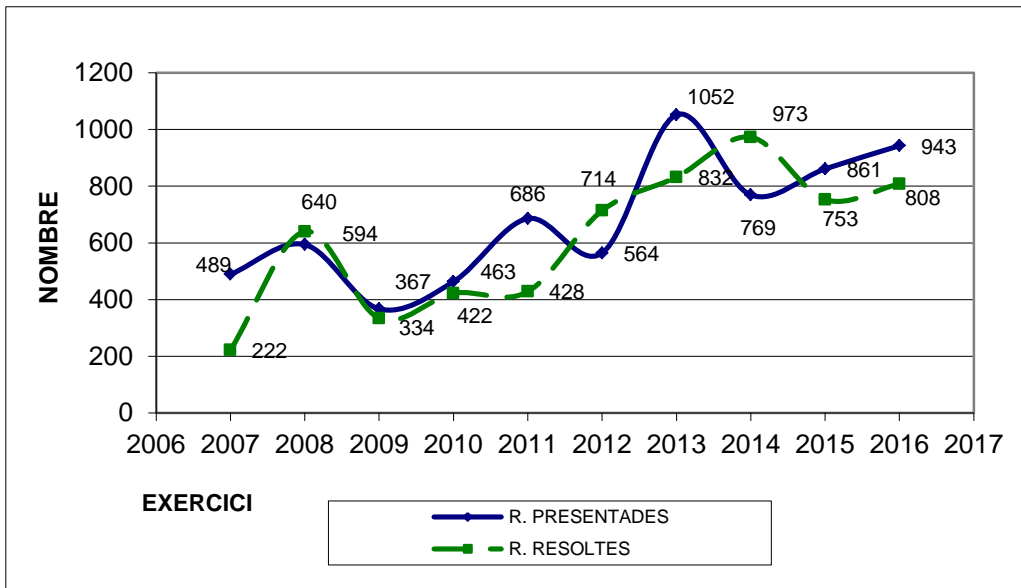
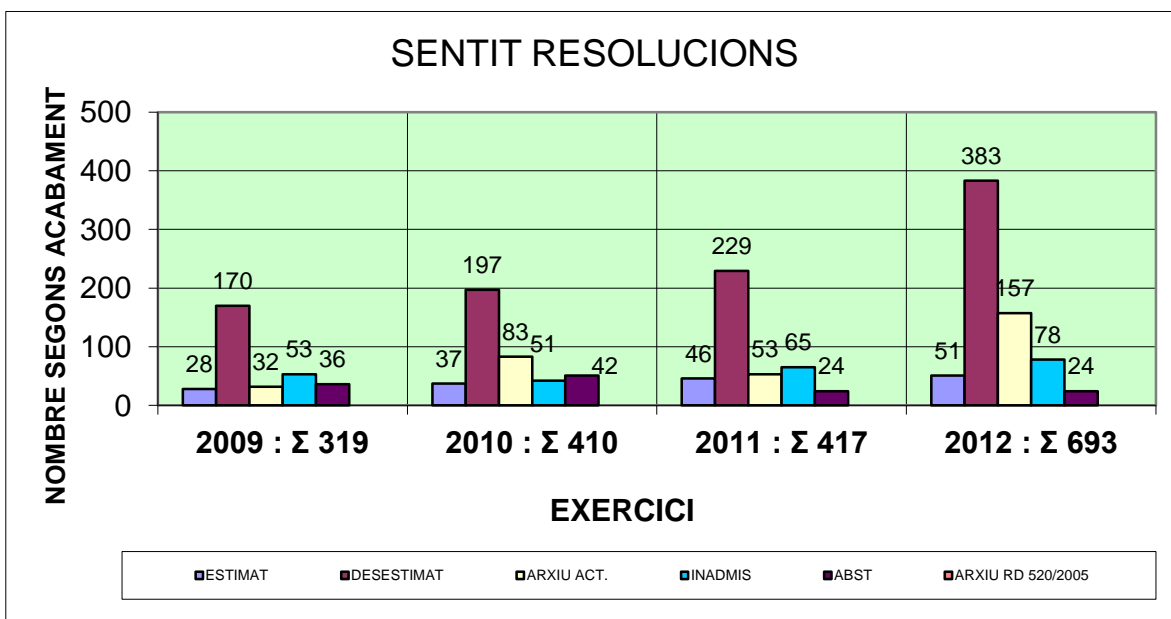


FIGURA 6.- DETALL DE LES RESOLUCIONS SEGONS EL SENTIT D'ESTES EN EL PERÍODE 2009-2016



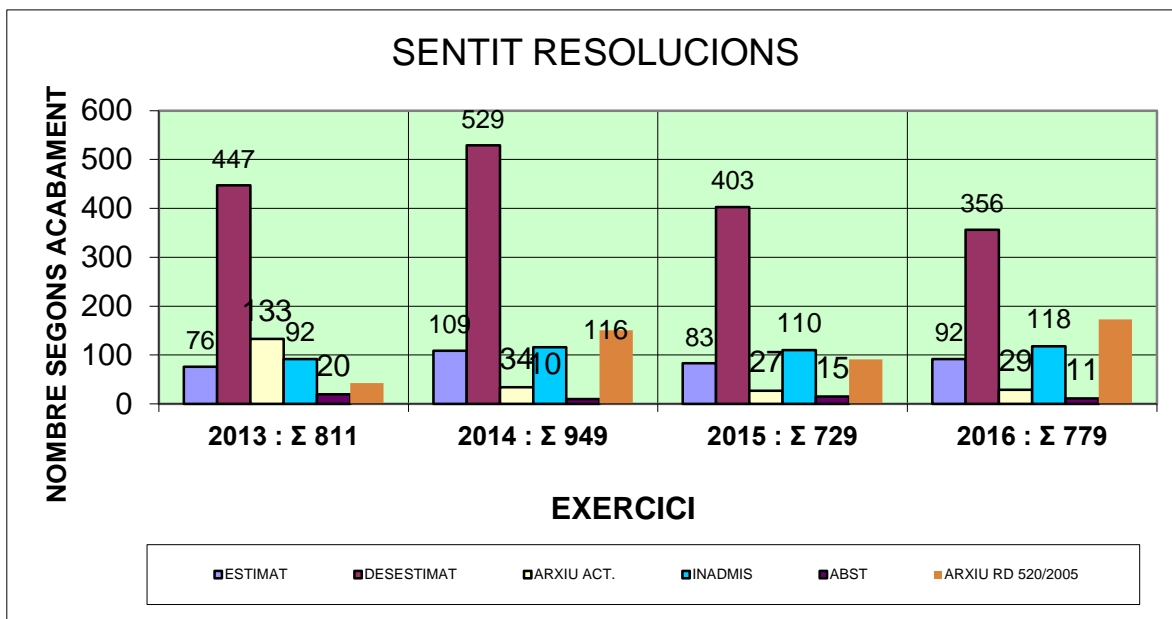
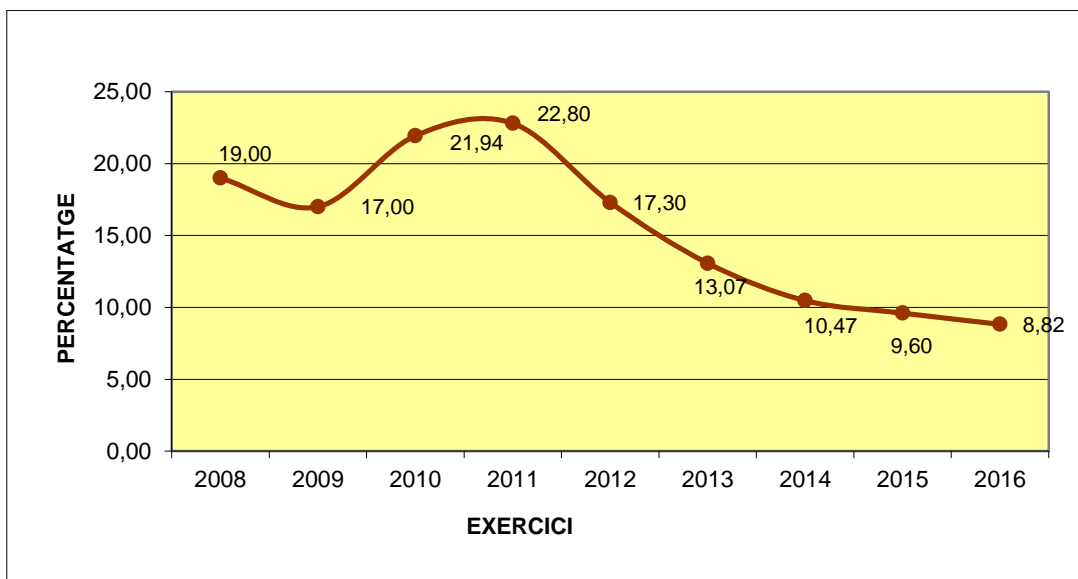


FIGURA 7.- TAXA DE LITIGIOSITAT `CORREGIDA`



Dels anteriors quadres comparatius podem extraure les conclusions següents:



1a.- Quant al volum total de reclamacions presentades, la nota més característica – comentada en memòries anteriors- és la seua variabilitat. S'aprecia en la figura 3 la notable dispersió numèrica de reclamacions, en més o en menys, respecte de la seua mitja aritmètica, 679. La dada més reveladora d'eixa variabilitat va ser l'espectacular pujada de 2013, a la que va seguir el notable descens en 2014, mentres que en 2015 s'alça de nou, una tendència que s'ha mantingut en 2016. Esta constatació confirma, segons el nostre parer, el comentari realitzat en memòries anteriors en el sentit que **l'evolució de les reclamacions economicoadministratives, des d'una perspectiva global, no pareix obeir a una relació directa amb les actuacions municipals revisables en esta via de recurs**, sinó a altres factors aliens a la mateixa, (v. pàgina 28 Memòria 2015).

2a.- El nombre de reclamacions resoltes (figura 4) ha tornat a ascendir de 753 a 808, invertint d'eixa forma el descens que, pels motius detallats en l'apartat 4.1. de la Memòria de 2015, es va registrar en tal any.

3a.- Si comparem les figures 3 i 4, per mitjà de la superposició de les seues respectives corbes com es mostra en la figura 5, comprovem que, igual que en anys anteriors, **l'evolució de les resolucions de cada exercici està en funció directa de les presentades durant els mesos precedents**, tenint en compte que la corba de les resolucions (línia verda) segueix clarament el traçat, ascendent o descendent, que prèviament ha descrit la corba de les reclamacions (línia blava).

4t.- Per la seua banda, els diagrames de barres de la figura 6 ens detallen el sentit de les resolucions adoptades en el període 2009-2016. En este període destaquen per damunt de la resta **les resolucions desestimàtories, que superen el 50%**.

5t.- Finalment en la figura 7 es mostra l'evolució de la **taxa de litigiositat que hem cridat "corregida"**. En ella s'aprecia que, en un primer període -2009/2011- ascendix fins a l'índex del 22,80%, per a després marcar una línia clarament descendent, **sent 2016 l'any que se situa en la cota més baixa** des de l'entrada en funcionament d'este òrgan.



9.- DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS

Les actuacions del Jurat Tributari en este àmbit han consistit en el dictamen dels següents Projectes d'Ordenances Fiscals:

- 1.- Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal General.
- 2.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica.
- 3.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per Prestació del Servei de Cementeris Municipals, Conducció de Cadàvers i altres Serveis Funeraris de Caràcter Municipal.
- 4.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per la Prestació dels Serveis de Sanitat.
- 5.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per prestació del servei de Mercats.
- 6.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per prestació de serveis en Centre Residencial Municipal per a persones amb discapacitat intel·lectual.
7. Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Contribucions Especials del servei d'extinció d'incendis per a l'exercici 2016.
- 8.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per la Prestació dels Serveis relatius a les Actuacions Urbanístiques.
- 9.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.



10.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per utilització privativa o aprofitaments especials constituïts en el sòl, vol i subsòl de terrenys d'ús públic municipal.

11.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per l'ocupació de terrenys d'ús públic per Taules i Cadires amb finalitat lucrativa.

12.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per ús privatiu o aprofitament especial d'instal·lacions i edificis municipals.

13.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles.

En cap dels Dictàmens s'ha formulat inconvenient de legalitat respecte del contingut de les propostes de modificació de la respectiva Ordenança Fiscal.

10.- ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA. ALTRES COLLABORACIONS

De conformitat amb allò que s'ha previst per l'art. 1.4 RJT, en el cas de ser requerits pel Ple, l'alcalde, la Junta de Govern Local o el titular de l'Àrea d'Hisenda, el Jurat Tributari elaborarà els estudis i propostes en matèria tributària que li siguen sol·licitats. L'any 2015 ha sigut elaborat un estudi a sol·licitud del regidor delegat d'Hisenda, que va ser emés en data 14 de novembre del 2015.

Al marge de la matèria tributària, i per tant, de l'àmbit funcional que és propi d'este òrgan, cal mencionar que, a finals de 2015, l'Alcaldia va encarregar a esta Presidència l'estudi i confecció d'un text que servira de base per a l'elaboració de l'Ordenança General de Subvencions per a l'Ajuntament i els seus Organismes Públics. La realització d'este singular comés, portat a efecte sense perjudi de l'exercici de les funcions que corresponen a



esta Presidència, va ocupar bona part del primer semestre de 2016. El projecte d'Ordenança General de Subvencions es va aprovar inicialment en el Ple de 28 de juliol del 2016, per unanimitat de tots els grups, i després de la corresponent exposició al públic –en la que no es va presentar al·legació o cap reclamació–, va quedar aprovada definitivament l'Ordenança, entrant en vigor el dia 3 de novembre del 2016. Consta en l'acta del citat Ple de 28 de juliol del 2016, tant la raó de l'encàrrec com l'agraïment públic del sr. Alcalde-President a este funcionari pel treball realitzat.

11.- OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS.

En este apartat el Jurat Tributari ha d'exposar les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzar els suggeriments que trobe oportuns. En la present Memòria de l'exercici 2014, ha d'assenyalar-se la constatació del major esforç que de nou han hagut de realitzar tant l'equip humà que presta servicis en el Jurat Tributari com les distintes unitats que confeccionen i tramesen els expedients administratius, en un context complex de consolidació de la plena operativitat de l'administració electrònica municipal (PIAE).

Per a finalitzar, a més de reiterar el suggeriment formulat en les anteriors memòries en relació amb **la necessitat d'extremar la diligència en les notificacions administratives**, hem de recordar que el termini que marca l'art. 235-3 de la Llei General Tributària per a la **remissió dels expedients** als Tribunals Economicoadministratius és de **només un mes**. Mentre este termini és observat per algunes unitats administratives, altres, al contrari, es demoren en excés, la qual cosa determina que **el termini mitjà d'enviament d'expedients es desvie fins a superar els sis mesos**, redundant tot això que el termini total de resolució dels procediments abreuiats excedisca del que marca la llei.



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2016
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

D'altra banda, i atés **l'alt nombre de supòsits en què s'han estimat reclamacions per apreciar prescripció del dret de l'Ajuntament al cobrament dels deutes** el pagament executiu del qual encara és reclamat als contribuents, es recomana que l'Administració tributària procedisca a la revisió dels títols pendents de cobrament amb una antiguitat superior a quatre anys als efectes de la deguda depuració i, quan procedisca, declaració de prescripció.

València, a 30 de març de 2017

EL PRESIDENT

Salvador Bueno Mora



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2016
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

ANNEX.- Moció Impulsora del Regidor Delegat d'Hisenda relativa a la Simplificació i Racionalització del Sistema de Recursos contra Actes Tributaris Municipals. (Acord de Junta de Govern Local de 10 de juny del 2016).